

Vijeće je utvrdilo da je, na temelju navedenoga zaključka Vlade Federacije BiH, Odluke o odobravanju utroška dijela sredstava "Transfer za poticaj razvoja, poduzetništva i obrta", utvrđeno Proračunom Federacije BiH za 2008. i 2009. godinu, Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta, zatim na temelju Odluke o odobravanju utroška sredstava s pozicije - Ostala domaća pozajmljivanja, Proračuna Federacije BiH za 2010., 2011. i 2012. godinu, federalni ministar razvoja, poduzetništva i obrta donio Odluku o daljnjoj realizaciji Programa "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta", broj 01-14-550/14 od 20. 5. 2014. godine, kojom se, iz sredstava od naplaćenih glavnica prethodno plasiranih kredita u periodu 2008. - 2012. godine i neutrošenih sredstava iz 2012. godine, koja su deponirana kod Razvojne banke Federacije BiH i vode se na kontu "Dugoročni namjenski depozit Vlade Federacije BiH - Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta" i koja na dan 31.3.2014. godine iznose 6.183.599 KM, odobrava daljnja realizacija Programa "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta".

Naime, iz navedenoga Programa jasno proizlazi da kreditni program ima za cilj da pruži financijsku potporu subjektima malog gospodarstva za produktivnije poslovanje i rast gospodarskih aktivnosti, a neophodna su im dodatna ulaganja u stalna sredstva.

Tijekom postupka Vijeće je prvenstveno trebalo utvrditi je li program državne potpore - "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta" namijenjen subjektima malog gospodarstva, sukladno članku 4. Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva Federacije BiH, čije je sjedište na području Federacije BiH, koji posluju najmanje godinu dana te imaju minimalno tri osobe zaposlene na neodređeno vrijeme, a nalaze se u najmanje 51%-nom privatnom vlasništvu državljana Bosne i Hercegovine, za nabavu stalnih sredstava (najmanje 80%) i nabavu repromaterijala (najviše 20%) od odobrenog iznosa kredita, u obliku kredita s preferencijalnom kamatnom stopom, predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Prilikom utvrđivanja je li državna potpora u obliku kredita s preferencijalnom kamatnom stopom koja je namijenjena subjektima malog gospodarstva s ciljem nabave stalnih sredstava (najmanje 80%) i nabave repromaterijala (najviše 20%) predstavlja državnu potporu, Vijeće je razmotrilo jesu li ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona, odnosno je li riječ o transferu državnih sredstava, jesu li sredstva pomoć koja korisniku potpore donosi ekonomsku prednost koju on ne bi ostvario kroz svoje redovno i normalno poslovanje, dodjeljuju li se predložena sredstva korisniku na selektivnoj osnovi i je li dodjelom predloženih sredstava postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore, posebice u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja.

U konkretnom slučaju utvrđeno je da je kredit koji se dodjeljuje kroz Program "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta" kredit s preferencijalnom kamatnom stopom te da predstavlja državnu potporu, jer su ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Na temelju činjenica utvrđenih tijekom postupka, proizlazi da je državna potpora sadržana u razlici između referentne kamatne stope izračunate sukladno članku 2. stavak (1) točka k) Zakona, a prema statističkim podacima Centralne banke BiH, i kamatne stope objavljene u kreditnim uvjetima Javnog natječaja za odabir korisnika kreditnih sredstava po Programu "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta".

Vijeće je, također, utvrdilo da nije moguće dodijeliti horizontalnu državnu potporu za male i srednje gospodarske subjekte jer nisu ispunjeni uvjeti koji su predviđeni u čl. 12., 13. i 14., kao i čl. 44. i 45. Uredbe.

U daljnjem razmatranju Vijeće je utvrdilo da postoji mogućnost primjene izuzeća na temelju članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, koji se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno članku 68. Uredbe, a što se odnosi na sljedeće:

- iznos državne potpore pojedinačnom gospodarskom subjektu ne prelazi iznos od 200.000 eura u razdoblju od tri uzastopne fiskalne godine.

Naime, s obzirom na to da je maksimalan iznos kredita koji se po razmatranom programu dodjeljuje pojedinačnom korisniku 500.000 KM, iznos državne potpore koji je sadržan u kamati po osnovi razlike između referentne i preferencijalne kamatne stope ne prelazi iznos utvrđen pravilom o *de minimis* potpori.

Slijedom navedenoga, Vijeće je u postupku odlučilo da je na državnu potporu u obliku kredita s preferencijalnom kamatnom stopom, koja će biti dodijeljena subjektima malog gospodarstva, sukladno članku 4. Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva Federacije BiH, s ciljem nabave stalnih sredstava (najmanje 80%) i nabave repromaterijala (najviše 20%), moguće primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona koje se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnoj potpori koju nije potrebno prijavljivati Vijeću na odobrenje.

Međutim, s obzirom na to da je Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta podnijelo zahtjev za ocjenu državne potpore, Vijeće je, sukladno navedenom, odlučilo kao u dispozitivu ovoga Rješenja.

#### Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 06-26-1-9-1/14  
26. studenoga 2014. godine  
Istočno Sarajevo

Predsjedateljica  
Vijeća za državnu potporu BiH  
**Mira Vujeva**, v. r.

Na osnovu člana 12. stav (7) Zakona o sistemu državne pomoći u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", broj 10/12) i člana 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), rješavajući u postupku ocjene usklađenosti državne pomoći sa propisima o državnoj pomoći, pokrenutom na osnovu Zahtjeva Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta za odobrenje programa državne pomoći - "Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta" namijenjen malim i srednjim privrednim subjektima, Savjet za državnu pomoć Bosne i Hercegovine je na 24. sjednici, održanoj 26.11.2014. godine, donio

#### РЈЕШЕЊЕ

1. Пријављена државна помоћ одобрава се *ex post* као програм државне помоћи Федералног министарства развоја, подузетништва и обрта, као даваоца државне помоћи, која се додјељује корисницима, субјектима мале привреде, у облику кредита са преференцијалном каматном стопом у процијењеном износу од око 6.500.000 КМ, јер је оцијењена као усклађена са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Федерално министарство развоја, подузетништва и обрта, као давалац државне помоћи, дужно је да у писаној форми обавијести корисника о томе да му додјељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу

- помоћи коју додјељује, те да затражи од корисника да га у писаној форми обавијести о свакој другој *de minimis* државној помоћи коју је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду.
3. Федерално министарство развоја, подузетништва и обрта, које додјељује *de minimis* државну помоћ, дужно је да у року од 15 дана од дана додјеле достави Савјету копију докумената о додјели те помоћи.
  4. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

### Образложење

#### 1. Захтјев за покретање поступка

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 03.10.2014. године, под бројем 06-26-1-9/14, Захтјев Федералног министарства развоја, подузетништва и обрта, акт број 06-14-905-3/14 од 26.09.2014. године, за одобрење програма државне помоћи - "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта" у облику кредита са преференцијалном каматном стопом у износу од око 6.500.000 КМ намијењен малим и средњим привредним субјектима.

Уз Захтјев подносилац је доставио:

- Образац за пријављивање програма државне помоћи,
- Закључак Владе Федерације БиХ, В. број 1389/2013 од 28.11.2013. године,
- Одлуку о даљој реализацији Програма "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта", број 01-14-550/14 од 20. 05. 2014. године,
- Јавни конкурс за одабир корисника кредитних средстава по Програму "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта", од 04.06.2014. године ("Службене новине Федерације БиХ", број 44/14),
- Закон о потицају развоја мале привреде ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 19/06 и 25/09),
- Правилник о поступцима у спровођењу програма развоја мале привреде ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 50/13, 55/13 и 86/13),
- Уговор о комисионим пословима, бр. 6381-III/14 и 01-14-614/14 од 04.06.2014. године, закључен између Развојне банке Федерације БиХ и Федералног министарства развоја, подузетништва и обрта,
- Одлуку о одобравању утрошка дијела средстава "Трансфер за потицај развоја, предузетништва и обрта", утврђен Буџетом Федерације БиХ за 2008. годину, Федералном министарству развоја, подузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 19/08 и 27/14),
- Одлуку о одобравању утрошка дијела средстава "Трансфер за потицај развоја, предузетништва и обрта", утврђен Буџетом Федерације БиХ за 2009. годину, Федералном министарству развоја, подузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 26/09 и 27/14),
- Одлуку о одобравању утрошка средстава са позиције - Остала домаћа позајмљивања, Буџета Федерације БиХ за 2010. годину, Федералном министарству развоја, подузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 13/10 и 27/14),
- Одлуку о одобравању утрошка средстава са позиције - Остала домаћа позајмљивања, Буџета

Федерације БиХ за 2011. годину, Федералном министарству развоја, подузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 44/11 и 27/14),

- Одлуку о одобравању утрошка средстава са позиције - Остала домаћа позајмљивања, Буџета Федерације БиХ за 2012. годину, Федералном министарству развоја, подузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 51/12, 86/12 и 27/14).

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број: 06-14-1-12/14 од 29.09.2014. године, на пријаву програма државне помоћи Федералног министарства развоја, подузетништва и обрта за додјелу кредита са преференцијалном каматном стопом малим и средњим привредним субјектима, те уз то мишљење доставило Савјету наведене прилоге и Образац пријаве, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Увидом у поднесени захтјев, Савјет је утврдио да је документација комплетна.

#### 2. Примijeњени прописи

Осим Закона, Савјет је у поступку узео у обзир и друге прописе Босне и Херцеговине.

Релевантни примјењени прописи БиХ су: Уредба о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/13) (у даљем тексту: Уредба), Закон о потицају развоја мале привреде ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 19/06 и 25/09) и Правилник о поступцима у спровођењу програма развоја мале привреде ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 50/13, 55/13 и 86/13).

Савјет је у конкретном случају узео у обзир одредбе чл. од 68. до 70. Уредбе које се односе на *de minimis* државну помоћ.

#### 3. Утврђивање чињеница

На основу достављених података, Савјет је у поступку утврдио следеће:

Закључком Владе Федерације БиХ, В. број 1389/2013 од 28. 11. 2013. године, задужује се Развојна банка Федерације БиХ и Федерално министарство развоја, подузетништва и обрта да активирају средства од поврата кредита на револвинг основи по Уговору између Федералног министарства развоја, подузетништва и обрта и Развојне банке Федерације БиХ, а која су на депозитном рачуну у Развојној банци Федерације БиХ.

Одлука о даљој реализацији Програма "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта", број 01-14-550/14 од 20.05.2014. године, јесте акт на основу којег се из средстава од наплаћених главница претходно пласираних кредита у периоду 2008 - 2012. године и неутрошених средстава из 2012. године, која су депонована код Развојне банке Федерације БиХ и воде се на конту "Дугорочни намјенски депозит Владе Федерације БиХ - Федерално министарство развоја, подузетништва и обрта" и која на дан 31.03.2014. године износе 6.183.599,47 КМ, одобрава даља реализација Програма "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта".

У споменутој одлуци наводи се да ће се на дан доношења појединачних одлука о додјели кредита утврдити коначни износ расположивих средстава која ће се пласирати у нове кредитне потицаје.

Кредитни потицаји додјеливаће се на период до седам година, грејс-период до двије године и са каматном стопом од 1,5%.

На основу Закључка Владе Федерације БиХ, В. број 1389/2013 од 28.11.2013. године, о активирању средстава која су на депозитним рачунима код Развојне банке Федерације БиХ, Федерално министарство развоја, подузетништва и обрта расписало је 04.06.2014. године Јавни конкурс за одабир корисника кредитних средстава по Програму "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта".

Уговор о комисионим пословима, бр. 6381-III/14 и 01-14-614/14 од 04.06.2014. године, закључен је између Развојне банке Федерације БиХ и Федералног министарства развоја, подузетништва и обрта на основу Закључка Владе Федерације БиХ, В. број 1389/2013, о активирању средстава која су на депозитним рачунима код Развојне банке Федерације БиХ и Одлуке о одобравању утрошка дијела средстава "Трансфер за потицај развоја, предузетништва и обрта", утврђен Буџетом Федерације БиХ за 2008. и 2009. годину, Федералном министарству развоја, подузетништва и обрта, Одлуке о одобравању утрошка средстава са позиције - Остала домаћа позајмљивања, Буџета Федерације БиХ за 2010, 2011. и 2012. годину, Федералном министарству развоја, подузетништва и обрта, по којима су формиране кредитне линије ради реализације Програма "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта".

Предмет Уговора је формирање револвинг комисионе кредитне линије за потицај развоја, предузетништва и обрта и регулисање обавеза комисионара и комитента за њену реализацију.

#### **4. Програм "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта"**

Програм представља програм државне помоћи из члана 3. став (4) Закона из којег произлази да програм државне помоћи (шема), у смислу Закона, подразумијева акт на основу којег се, без потребе за додатним provedбеним мјерама, унапријед неодређеним корисницима државне помоћи додјељују појединачне државне помоћи и акт на основу којег се државна помоћ, која унапријед није везана за посебан пројекат, додјељује једном или више корисника државне помоћи.

##### **4.1. Давалац државне помоћи: Федерално министарство развоја, подузетништва и обрта**

##### **4.2. Назив програма: "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта"**

##### **4.3. Циљ и сврха:**

Циљ кредитног програма је пружање финансијске подршке субјектима мале привреде за продуктивније пословање и раст привредних активности, а неопходна су им додатна улагања у основна средства. Додатна улагања омогућиће покретање нове и одржавање постојеће производње, пружање услуга, веће искоришћавање капацитета, одржавање постојећих радних мјеста, очување постојећег броја субјеката мале привреде, превазилажење негативних учинака економске кризе, ново запошљавање и повећање извоза. Кредит се даје на основу комисионе кредитне линије која ће се користити путем Развојне банке Федерације БиХ. За набавку репроматеријала субјекти мале привреде моћи ће да користе до 20% одобрених кредитних средстава.

##### **4.4. Критеријуми за избор програма:**

- врста дјелатности;
- намјена утрошка средстава;
- повећање запослености;

- извори - начин финансирања;
- број запослених;
- оријентисаност ка извозу;
- равномјернији регионални развој (степен незапослености);
- досадашњи потицаји Федералног министарства развоја, подузетништва и обрта.

#### **4.5. Корисници кредитних средстава**

Субјекти мале привреде, дефинисани у складу са чланом 4. Закона о потицају развоја мале привреде Федерације БиХ, чије је сједиште на подручју Федерације БиХ, који послују најмање годину дана, те имају минимално три радника запослена на неодређено вријеме, а налазе се у најмање 51%-ном приватном власништву држављана БиХ.

#### **4.6. Правни основ:**

- Закон о потицају развоја мале привреде Федерације БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 19/06 и 25/09);
- Одлука о одобравању утрошка дијела средстава "Трансфер за потицај развоја, предузетништва и обрта", утврђен Буџетом Федерације БиХ за 2008. годину, Федералном министарству развоја, подузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 19/08 и 27/14);
- Одлука о одобравању утрошка дијела средстава "Трансфер за потицај развоја, предузетништва и обрта", утврђен Буџетом Федерације БиХ за 2009. годину, Федералном министарству развоја, подузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 26/09 и 27/14);
- Одлука о одобравању утрошка средстава са позиције - Остала домаћа позајмљивања, Буџета Федерације БиХ за 2010. годину, Федералном министарству развоја, подузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 13/10 и 27/14);
- Одлука о одобравању утрошка средстава са позиције - Остала домаћа позајмљивања, Буџета Федерације БиХ за 2011. годину, Федералном министарству развоја, подузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 44/11 и 27/14);
- Одлука о одобравању утрошка средстава са позиције - Остала домаћа позајмљивања, Буџета Федерације БиХ за 2012. годину, Федералном министарству развоја, подузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 51/12, 86/12 и 27/14);
- Закључак Владе Федерације БиХ, В. број 1389/2013 од 28.11.2013. године.

#### **4.7. Инструмент државне помоћи, интензитет државне помоћи и трајање:**

Инструмент државне помоћи је кредит са преференцијалном каматном стопом, односно кредит под повољнијим условима од тржишних, који се додјељује у складу са кредитним условима објављеним у Дијелу I Јавног конкурса за одабир корисника кредитних средстава по Програму "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта".

Кредитна средства биће пласирана путем Развојне банке Федерације БиХ, са роком поврата средстава на рачун Банке до седам година, грејс-периодом до двије године, укљученим у рок поврата средстава, и каматном стопом од 1,5%.

Минималан износ кредита по кориснику може да буде 20.000 КМ, а максималан износ кредита одређен је у зависности од броја запослених лица у субјекту мале привреде, и то на сљедећи начин:

- до 200.000 KM за субјекте мале привреде који имају од 3 до 9 запослених,
- до 300.000 KM за субјекте мале привреде који имају од 10 до 49 запослених,
- до 500.000 KM за субјекте мале привреде који имају од 50 до 250 запослених.

Одобрена кредитна средства могу да се користе најмање у 80%-ном износу за финансирање сталних средстава, а највише до 20% одобрених кредитних средстава субјекти мале привреде моћи ће да користе за набавку репроматеријала/сировина.

У погледу утврђивања референтне каматне стопе Савјет је користио статистичке податке о каматним стопама, а који су објављени на службеној интернет-страници Централне банке БиХ.

Из података објављених последњих шест мјесеци произлази да просјечна каматна стопа нефинансијским предузећима на кредите у конвертибилним маркама, до износа од 0,25 милиона евра, преко 5 година, износи 7,653%.  
(извор:[http://www.cbbh.ba/index.php?id=33&lang=bs&sub=sks\\_aks&table=kamatne\\_stope\\_na\\_kredite\\_nefinansijskim\\_preduzecima\\_u\\_km](http://www.cbbh.ba/index.php?id=33&lang=bs&sub=sks_aks&table=kamatne_stope_na_kredite_nefinansijskim_preduzecima_u_km))

Трајање Програма - Пласман средстава на револвинг основи са роком поврата до 2030. године.

#### 5. Доношење одлуке

Савјет је на 24. сједници, одржаној 26. 11. 2014. године, разматрао Захтјев Федералног министарства развоја, подузетништва и обрта. Приликом доношења одлуке, Савјет је узео у обзир целокупну документацију.

На основу Закључка Владе Федерације БиХ, В. број 1389/2013 од 28. 11. 2013. године, Савјет је утврдио да се задужује Развојна банка Федерације БиХ и Федерално министарство развоја, подузетништва и обрта да активирају средства од поврата кредита на револвинг основи по Уговору између Федералног министарства развоја, подузетништва и обрта и Развојне банке Федерације БиХ, а која су на депозитном рачуну у Развојној банци Федерације БиХ.

Савјет је утврдио да је, на основу наведеног закључка Владе Федерације БиХ, Одлуке о одобравању утрошка дијела средстава "Трансфер за потицај развоја, предузетништва и обрта", утврђено Буџетом Федерације БиХ за 2008. и 2009. годину, Федералном министарству развоја, подузетништва и обрта, затим на основу Одлуке о одобравању утрошка средстава са позиције - Остала домаћа позајмљивања, Буџета Федерације БиХ за 2010, 2011. и 2012. годину, федерални министар развоја, подузетништва и обрта донио Одлуку о даљој реализацији Програма "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта", број 01-14-550/14 од 20. 05. 2014. године, којом се, из средстава од наплаћених главница претходно пласираних кредита у периоду 2008 - 2012. године и неутрошених средстава из 2012. године, која су депонована код Развојне банке Федерације БиХ и воде се на конту "Дугорочни намјенски депозит Владе Федерације БиХ - Федерално министарство развоја, подузетништва и обрта" и која на дан 31.03.2014. године износе 6.183.599 KM, одобрава даља реализација Програма "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта".

Наиме, из наведеног програма јасно произлази да кредитни програм има за циљ да пружи финансијску помоћ субјектима мале привреде за продуктивније пословање и раст привредних активности, а неопходна су им додатна улагања у стална средства.

Током поступка Савјет је првенствено требало да утврди да ли програм државне помоћи - "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта" намијењен субјектима мале

привреде, у складу са чланом 4. Закона о потицају развоја мале привреде Федерације БиХ, чије је сједиште на подручју Федерације БиХ, који послују најмање годину дана те имају минимално три особе запослене на неодређено вријеме, а налазе се у најмање 51%-ном приватном власништву држављана Босне и Херцеговине, за набавку сталних средстава (најмање 80%) и набавку репроматеријала (највише 20%) од одобреног износа кредита, у облику кредита са преференцијалном каматном стопом, представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

Приликом утврђивања да ли државна помоћ у облику кредита са преференцијалном каматном стопом која је намијењена субјектима мале привреде са циљем набавке сталних средстава (најмање 80%) и набавке репроматеријала (највише 20%) представља државну помоћ, Савјет је размотрио да ли су испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона, односно да ли је ријеч о трансферу државних средстава, да ли су средства помоћи која кориснику помоћи доноси економску предност коју он не би остварио кроз своје редовно и нормално пословање, да ли се предложена средства додјељују кориснику на селективној основи и да ли додјелом предложених средстава постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може утицати на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

У конкретном случају утврђено је да је кредит који се додјељује кроз Програм "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта" кредит са преференцијалном каматном стопом те да представља државну помоћ, јер су испуњени сви услови из члана 3. став (1) Закона.

На основу чињеница утврђених током поступка, произлази да је државна помоћ садржана у разлици између референтне каматне стопе израчунате у складу са чланом 2. став (1) тачка б) Закона, а према статистичким подацима Централне банке БиХ, и каматне стопе објављене у кредитним условима Јавног конкурса за одабир корисника кредитних средстава по Програму "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта".

Савјет је, такође, утврдио да није могуће додијелити хоризонталну државну помоћ за мале и средње привредне субјекте јер нису испуњени услови који су предвиђени у чл. 12, 13. и 14, као и чл. 44. и 45. Уредбе.

У даљем разматрању Савјет је утврдио да постоји могућност примјене изузећа на основу члана 6. став (1) тачка д) Закона, који се односи на државну помоћ која је усклађена са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона и у складу са чланом 68. Уредбе, а што се односи на сљедеће:

- износ државне помоћи појединачном привредном субјекту не прелази износ од 200.000 евра у периоду од три узастопне фискалне године.

Наиме, с обзиром на то да је максималан износ кредита који се по разматраном програму додјељује појединачном кориснику 500.000 KM, износ државне помоћи који је садржан у камати по основу разлике између референтне и преференцијалне каматне стопе не прелази износ утврђен правилом о *de minimis* помоћи.

Слиједом наведеног, Савјет је у поступку одлучио да је на државну помоћ у облику кредита са преференцијалном каматном стопом, која ће бити додијељена субјектима мале привреде, у складу са чланом 4. Закона о потицају развоја мале привреде Федерације БиХ, са циљем набавке сталних средстава (најмање 80%) и набавке репроматеријала (највише 20%), могуће примјенити изузеће из члана 6. став (1) тачка д) Закона које се односи на државну помоћ која је усклађена са правилом *de minimis*, у складу са чланом 2. тачка ц) Закона,

односно да је ријеч о дозвољеној државној помоћи коју није потребно пријављивати Савјету на одобрење.

Међутим, с обзиром на то да је Федерално министарство развоја, предузетништва и обрта поднијело захтјев за оцјену државне помоћи, Савјет је, у складу са наведеним, одлучио као у диспозитиву овог рјешења.

#### Упутство о правном лијеку:

Ово рјешење је коначно у управном поступку и против њега није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема овог рјешења.

Број УП/И 06-26-1-9-1/14  
26. новембра 2014. године  
Источно Сарајево

Предсједavajuћа  
Савјета за државну помоћ БиХ  
**Мира Вујева**, с. р.

Na основу члана 12. став (7) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешavajuћи у поступку оцјене усклађености државне помоћи с прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Федералног министарства развоја, предузетништва и обрта за одобрење програма државне помоћи - "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта" намјенjen малим и средњим привредним субјектима, Вјeћe за државну помоћ Босне и Херцеговине је на 24. сједници, одржаној 26.11.2014. године, доњeло

#### RJEŠENJE

1. Пријављена државна помоћ одобрава се *ex post* као програм државне помоћи Федералног министарства развоја, предузетништва и обрта, као даваоца државне помоћи, која се додјелује корисницима, субјектима мале привреде, у облику кредита с преференцијалном каматном стопом у процињеном износу од око 6.500.000 КМ, јер је оцињена као усклађена са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини.
2. Федерално министарство развоја, предузетништва и обрта, као давалац државне помоћи, дужно је у писаној форми обавјестити корисника о томе да му додјелује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додјелује, те затражити од корисника да га у писаној форми обавјести о свакој другој *de minimis* државној помоћи коју је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду.
3. Федерално министарство развоја, предузетништва и обрта, које додјелује *de minimis* државну помоћ, дужно је у року од 15 дана од дана додјеле доставити Вјeћу копију докумената о додјели те помоћи.
4. Ово рјешење бит ће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

#### Образложење

##### 1. Захтјев за покретање поступка

Вјeћe за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Вјeћe) запримило је 3.10.2014. године, под бројем: 06-26-1-9/14, Захтјев Федералног министарства развоја, предузетништва и обрта, акт број 06-14-905-3/14, од 26.9.2014. године, за одобрење програма државне помоћи - "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта" у облику кредита с преференцијалном каматном стопом у износу од око 6.500.000 КМ намјенjen малим и средњим привредним субјектима.

Уз Захтјев подносилац је доставио:

- Образац за пријављивање програма државне помоћи,

- Закључак Владе Федерације БиХ, V. број 1389/2013, од 28.11.2013. године,
- Одлуку о даљњој реализацији Програма "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта", број 01-14-550/14, од 20.5.2014. године,
- Јавни конкурс за одабир корисника кредитних средстава по Програму "Кредитни потицај развоја, предузетништва и обрта", од 4.6.2014. године ("Службене новине Федерације БиХ", број 44/14),
- Закон о потицају развоја мале привреде ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 19/06 и 25/09),
- Правилник о поступцима у провађењу програма развоја мале привреде ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 50/13, 55/13 и 86/13),
- Уговор о комисионим пословима, бр. 6381-III/14 и 01-14-614/14, од 4.6.2014. године, закључен између Развојне банке Федерације БиХ и Федералног министарства развоја, предузетништва и обрта,
- Одлуку о одобравању утрошка дијела средстава "Transfer за потицај развоја, предузетништва и обрта", утврђен Буджетом Федерације БиХ за 2008. годину, Федералном министарству развоја, предузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 19/08 и 27/14),
- Одлуку о одобравању утрошка дијела средстава "Transfer за потицај развоја, предузетништва и обрта", утврђен Буджетом Федерације БиХ за 2009. годину, Федералном министарству развоја, предузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 26/09 и 27/14),
- Одлуку о одобравању утрошка средстава с позисије - Остала домаћа позајмљивања, Буджета Федерације БиХ за 2010. годину, Федералном министарству развоја, предузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 13/10 и 27/14),
- Одлуку о одобравању утрошка средстава с позисије - Остала домаћа позајмљивања, Буджета Федерације БиХ за 2011. годину, Федералном министарству развоја, предузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 44/11 и 27/14),
- Одлуку о одобравању утрошка средстава с позисије - Остала домаћа позајмљивања, Буджета Федерације БиХ за 2012. годину, Федералном министарству развоја, предузетништва и обрта ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 51/12, 86/12 и 27/14).

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљњем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број 06-14-1-12/14, од 29.9.2014. године, на пријаву програма државне помоћи Федералног министарства развоја, предузетништва и обрта за додјелу кредита с преференцијалном каматном стопом малим и средњим привредним субјектима, те уз то мишљење доставило Вјeћу наведене прилоге и Образац пријаве, шодно одредби члана 12. став (2) Закона.

Увидом у поднесени захтјев, Вјeћe је утврдило да је документација комплетна.

##### 2. Примјенени прописи

Осим Закона, Вјeћe је у поступку узело у обзир и друге прописе Босне и Херцеговине.

Релевантни примјенени прописи БиХ су: Уредба о намјени, критеријима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/13) (у даљњем тексту: Уредба), Закон о потицају развоја мале привреде ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 19/06 и 25/09) и Правилник о поступцима у провађењу програма развоја мале привреде ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 50/13, 55/13 и 86/13).